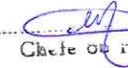




PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº 04.838.793/0001-73

Câmara Municipal de Alenquer
PROTOCOLADO Nº 2679
Hora 13:50 Data 30/08/24
P/ 
Chefe de Protocolo

ANEXO I: CONTEXTUALIZAÇÃO



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº04.838.793/0001-73

Município Municipal de Alenquer
PROTÓCOLO N.º 2679
Hora 13:50 Data 30/08/21
Chefe do Protocolo

INTRODUÇÃO

A algum tempo o Plano Plurianual (PPA) e tornou o principal instrumento de planejamento previsto na Constituição Federal, infelizmente não poucos sabem do que se trata e também sua real função. Podemos dizer que o PPA se trata de uma definição de metas e dos caminhos para atingi-las, o qual orientará a atuação do governo nos próximos (4) anos seguintes e também informará a sociedade sobre as propostas a serem implementadas para a melhoria da qualidade de vida da população e para o desenvolvimento, político, econômico e social do Município de Alenquer. É, portanto, documento central para compreender as diretrizes que fundamentarão a implementação de políticas públicas, que definira a continuidade de alguns programas e a interrupção de outro. O PPA também servirá como instrumento de acompanhamento e monitoramento da atuação do governo. Portanto, realiza e coloca em pratica diversos valores democráticos essenciais: transparência, controle social, responsabilização e governança.

A escola pelo formato do PPA proposto nasce de se criar uma forma participativa e embasada na sistemática construção de um mapa estratégico, baseado no Plano de Governo referendando-as urnas pela eleição de 2020. Isso é a consolidação de um processo de construção de uma agenda de governo legitimado pela vontade popular. O Mapa estratégico baseia-se em inovadoras formas de se conduzir a gestão pública, no qual é primordial a definição de metas e objetivos, que serão executados por órgão/secretarias específicas, para os quais elaboramos uma carteira de indicadores, permitindo a fácil e concreta avaliação do atingimento das metas propostas. O processo de formalização deve ser construído em sintonia com o plano de governo, mas não apenas o plano, pois o mesmo também deve ser expandido pela intervenção social, em fóruns coletivos (audiência pública) a qual nesse primeiro momento teremos apenas uma, mas pretendemos fazer uma exaustiva revisão primária que contemple 1 (uma) audiência pública em 2021, visando um melhor embasamento e uma melhor interação com a sociedade de formas que as políticas públicas a serem executadas sejam legitimadas, tornando – as em ações concretas.

A construção do Plano Plurianual, buscou dados atualizados, confiáveis e validos de análises aprofundadas sobre o contexto econômico, social, urbano e ambiental, os quais são fundamentais para elaboração. Considerando as dificuldades de se obter tais informações e também tendo em vista que a situação em qual a atual gestão recebeu o município, dificultou e atrasou bastante e construção desse plano. A proposta tenta mostrar e contextualizar a realidade econômica de Alenquer. Buscamos as mais variadas informações e entramos nas mais variadas searas pois entendemos que sem informações consistentes não se faz planejamento eficiente.

Portanto, a identificação dos desafios que se apresentam e das potencialidades que devem ser capitalizadas passam a ser elementos cruciais para a elaboração do PPA. Infelizmente, questões como crescimento econômico limitado, resiliência das desigualdades, ineficiência da gestão pública, irresponsabilidade fiscal e social, ocupação fundiária irregular, baixa qualidade dos serviços públicos, principalmente na área da saúde violência urbana seguem sendo entraves a serem

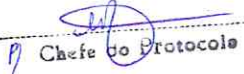


PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº04.838.793/0001-73

Camara Municipal de Alenquer

PROTOCOLO N.º 2679

Hora 13:50 Data 30/09/24


P/ Chefe do Protocolo

enfrentados. Essa lista é apenas um relato e estudo do que vem se agigantando nos últimos anos: o volume e intensidade dos problemas é maior hoje do que qualquer período anterior de nossa história.

Pensando nisso a atual gestão precisa ser inovadora. Percebemos que a alternativa do passado não tem se mostrado eficazes para reverter graves gargalos. Pior, no cenário atual que estamos vivendo de crise econômica Nacional e Municipal, agravada por uma redução na capacidade de investimento do Município, felizmente nosso povo é um povo bem criativo e nossa atual Gestão prima por isso, pois será com a criatividade que enfrentaremos os problemas.

O compromisso irretratável com o Bem Público e a dedicação da atual Gestão será incansável para que venhamos conseguir atingir as metas de melhoria e de qualidade de vida da população alenquerense, e principalmente, dos mais pobres. Hoje as propostas elencadas neste plano refletem essa atitude.

O Objetivo Geral é ter uma sociedade menos desigual, um crescimento econômico sustentável, que venha fazer um Município inclusivo, estruturado e orientado pela preservação do meio ambiente. O plano também busca a retomada da capacidade de investimento do Município, bem como grande prisma por uma Gestão Pública mais eficiente e transparente, visando oferecer um melhor serviço e principalmente um serviço com mais qualidade.

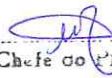


PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ N°04.838.793/0001-73

Câmara Municipal de Alenquer

PROTÓCOLO N.º 2.679

Hora 13:50 Data 30/08/21


9/ Chefe do Protocolo

**ANEXO II: ESTRUTURAÇÃO E BASE ESTRATEGICA DOS PROGRAMAS
TEMÁTICOS DO PPA**

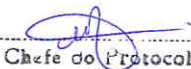


PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº04.838.793/0001-73

Câmara Municipal de Alenquer

PROTOCOLO Nº 2679

Hora 13:50 Data 30/08/21


9/ Chefe do Protocolo

2.1. Estruturação do Plano Plurianual do Município de Alenquer-PA

O Plano Plurianual (PPA) é o instrumento básico de planejamento que estabelece de forma regionalizada, as diretrizes, os objetivos e as metas da Administração Pública do Município de Alenquer. Sua elaboração deve observar o disposto no Art. 165 da Constituição Federal e no Art. 126 1, §1º e 2º,3º e 4º da Lei Orgânica de Alenquer.

O PPA, todavia, não é apenas mais do que uma mera quantificação física e financeira de metas para despesas de capital e outras delas decorrentes, mais também uma quantificação e qualificação das despesas relativas a programas de duração continuada para o período de 2022-2022. Esse plano é o resultado de uma escolha feita em conjunto com a comunidade na qual se tem como propósito, fazer com que a população local tenha **“Uma melhor qualidade de vida e orgulho de se viver em Alenquer”**.

A concepção do Plano não segue os modelos antigos adotados em gestões anteriores, ela segue um novo conceito, um conceito que se podemos dizer condizente com nossa realidade e nossa capacidade de execução, na qual temos como objetivo geral a busca por um caráter mais estratégico colocando o planejamento como peça estratégica da gestão de forma a transformar as novas políticas administrativas do município.

Considerando o cenário atual, destaca-se a necessidade de se trabalhar de forma mais intensa, essa forma mais intensa destaca-se na utilização de uma nova forma de construção do PPA de Alenquer, o qual tem como visão um maior ordenamento das políticas públicas, notadamente no nível que o município merece. A solução para isso é um planejamento mais efetivo, respeitando os reais necessidade do planejamento de médio e longo prazo das ações de governo. Tendo em vista as limitações orçamentarias, o planejamento funciona como uma ferramenta indutora na condução e implementação de ações com vistas ao alcance de determinados objetivos em um prazo previamente estipulado.

Desse jeito, as mudanças que introduzimos na formulação e concepção do PPA 2022/2025 possuem pressuposto novos de forma que possamos transformar as políticas públicas do município em uma nova relação, com os instrumentos propositivos de ação governamental e também uma nova forma de comunicação com a sociedade e com os atores envolvidos na implementação dos programas.

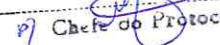
Pensando nessa aproximação com a comunidade e justamente por ser uma nova concepção na elaboração do Plano se faz necessário ao mesmo uma permanente avaliação dos trabalhos de modo que possamos melhorar e aperfeiçoar.

Diante disso entendemos que quanto mais consolidada estiver essa percepção, maiores serão as chances de o Plano traduzir os anseios da sociedade em ações efetivas de governo. Daí a importância de audiências públicas não apenas para construção, mas também para avaliação e revisão. Audiências essas que realizadas pela Secretaria Municipal de Governo, Integração e Planejamento, que também visam atender ao Princípio da Transparência, no qual será o marco dessa nova



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ N°04.838.793/0001-73

Câmara Municipal de Alenquer
PROTOCOLADO N.º 2679
Hora 13:50 Data 30/08/21


Chefe do Protocolo

gestão, bem como o observado no Art. 48 da Lei Complementar Federal N° 101, de 05 de maio de 2000-Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF.

Cabe ressaltar que foi realizada uma audiência pública geral na qual convocamos toda a comunidade alenquerense com a finalidade não só de apresentar e discutir o Projeto de Lei do Plano Plurianual 2022/2025, mas também de captar sugestões a serem nele incorporadas, caso tenham simetria com os ditames legais e não sejam estranhas a esse tipo de normativo de planejamento. Entendemos também que uma audiência não é suficiente, mas tendo em vista ao nosso pequeno corpo técnico e também a nova forma que estamos utilizando para se discutir as políticas públicas apenas essa audiência atende os requerimentos pretendidos, a Audiência foi realizada no Salão Paroquial PIO XII, no dia 28/0/2017, e o convite de comparecimento foi extensivo a todas as comunidades de Alenquer.



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº04.838.793/0001-73

Câmara Municipal de Alenquer
PROJETO Nº 2679
Hora 13:50 Data 30/08/21
Chefe do Protocolo

2.2 Metodologia e conceitos para formulação do PPA 2022/2025

O Plano Plurianual (PPA) tem como seu papel declarar as escolhas do Governo e da sociedade, indicar os meios para a implementação das políticas públicas, bem como orientar taticamente as ações para a consecução dos objetivos pretendidos. Considerando esses aspectos, estruturamos o Plano com os seguintes modelos referenciais:

- **Estratégico:** é a orientação estratégica que tem como base a visão de longo prazo da PMA, os Eixos e Diretrizes Estratégicas;
- **Tático:** define caminhos exequíveis para o alcance dos objetivos e das transformações definidas na dimensão estratégica, considerando as variáveis inerentes à política pública tratada. Vincula os Programas Temáticos para consecução dos Objetivos assumidos, estes materializados pelas Iniciativas expressas no Plano.
- **Operacional:** relaciona-se com o desempenho da ação governamental no nível da eficiência e é especialmente tratada no Orçamento. Busca a otimização na aplicação dos recursos disponíveis e a qualidade dos produtos entregues, bem como uma melhor organização no fluxo orçamentário e financeiro.

O PPA 2022/2025 trata esses modelos referenciais, como suas principais categorias, conforme descrito na sequência:

- Os Eixos, as diretrizes e os Objetivos Estratégicos foram elaborados com base no Programa de Governo e na Visão Estratégica que orientarão a formulação dos Programas do PPA 2022/2025;
- Os Programas são instrumentos de organização da ação governamental visando à concretização dos objetivos pretendidos;
- Os Programas Temáticos retratam no Plano Plurianual a agenda de governo organizada pelos Temas das Políticas Públicas e orientam a ação governamental. Sua abrangência deve ser a necessária para representar os desafios e organizar a gestão, o monitoramento, a avaliação, as transversalidades, em vários setores e a territorialidade;
- Os Objetivos Específicos expressam o que deve ser feito, refletindo as situações a serem alteradas pela implementação de um conjunto de ações, com desdobramento no território;
- Os Programas de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado são instrumentos do Plano que classificam um conjunto de ações destinadas ao apoio, à gestão e à manutenção da atuação governamental, bem como as ações não tratadas nos Programas Temáticos.



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº04.838.793/0001-73

Câmara Municipal de Alenquer
PROTOCOLO Nº 2679
Hora 13:50 Data 30/08/22

Chefe do Protocolo

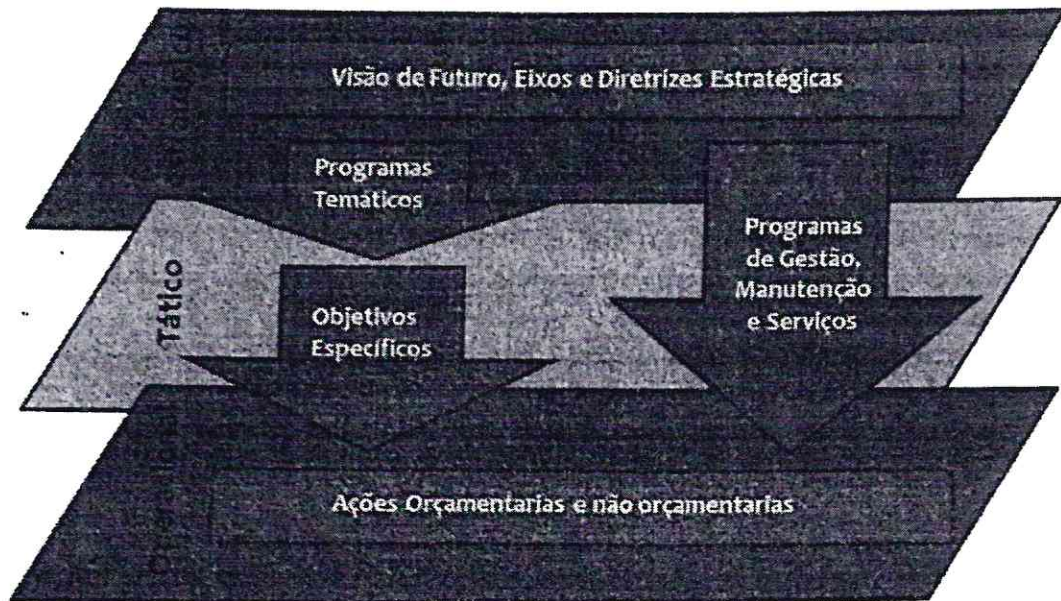


FIGURA 1- REFERENCIAL DO PPA 2022/2025

2.3. Referencial Estratégico do Município de Alenquer – PA

A dimensão estratégica é o direcionador dos rumos do Governo de Alenquer. Essa dimensão retrata o olhar para frente, para o futuro, diante do contexto atual do Município e do cenário vislumbrado para os próximos quatro anos.

A Base da usada na estratégia do PPA tem como fundamento a transversalidade, a participação, o comprometimento de todos os órgãos de governo, o alinhamento do planejamento estratégico com ações operacionais e o foco em resultados, bem como uma maior participação social, visando uma política pública voltada para o bem social.

A partir de metodologia implementada com sucesso na iniciativa privada e em alguns entes da federação, o Balanced Scorecard (BSC), ajustado às especificidades do Governo de Alenquer, o Núcleo Centralizado de Planejamento elaborou o Planejamento Estratégico do Município de Alenquer com a formulação de Visão de Futuro, Eixos e Diretrizes Estratégicas que balizaram a definição de Programas Temáticos, Projetos e Ações, propostos para os exercícios de 2022 a 2025, período que ficará vigente esse PPA.

Dessa forma, entendemos que a metodologia utilizada na elaboração da Estratégia preconizou, como ponto de partida, a construção de um "Mapa Estratégico" que orienta a definição do conjunto de indicadores que será utilizado na disseminação e no



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº04.838.793/0001-73

[Assinatura]
Chefe do Protocolo

controle da execução da Estratégia do Governo, devidamente alinhada com o Plano Plurianual.

O Mapa não é apenas uma inovação, mas é o instrumento no qual os Objetivos Estratégicos são graficamente representados e agrupados em cinco Diretrizes distintas e interdependentes. Esses Objetivos, dezoito todo, estão interligados, por meio de uma relação de causa e efeito, e distribuídos entre as áreas prioritárias do Governo. As três entregas, constantes no topo do Mapa, explicitam a Visão de Futuro da Gestão "Uma melhor qualidade de vida e orgulho de se viver em Alenquer", quais sejam: I – aumentar a qualidade de vida e reduzir a desigualdade; II – transparência para conquistar a confiança da população no Município; e III – tornar Alenquer um modelo de cidade sustentável.

Os Objetivos Estratégicos foram agrupados nas cinco Diretrizes: I – Qualidade de vida é um direito de todos, que contempla os Objetivos Macros da Saúde, Segurança, Educação, Inclusão Social, Cidadania, Esporte, Lazer e Cultura; II – Crescimento econômico e sustentável, que aborda os referentes à Economia, Agricultura, Pesca, Cultura e Turismo; III – Cidade Planejada é Cidade Estruturada, que refere aos objetivos da Mobilidade/Trânsito, Infraestrutura, Meio Ambiente e Planejamento Territorial Urbano e Rural; IV – Todos por Alenquer, que aglutina os objetivos relacionados com a participação social e dos servidores públicos; e V – Governo transparente e com resultados, que abrange os objetivos relativos à transparência e à gestão pública.

O Mapa Estratégico do Governo, com a Dimensão Estratégica e os Objetivos Estratégicos, acha-se representado a seguir:





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº04.838.793/0001-73

Câmara Municipal de Alenquer
PRO - COLO N.º 2679
Hora 13:50 Data 30/08/22

M
Chefe de Protocolo

Portanto, a partir da definição da Dimensão Estratégica do Planejamento Estratégico do Governo, vinculou-se a Dimensão Tática do PPA 2022/2025, quando se estabeleceram diversos Programas Temáticos, que serão detalhados em Ações Orçamentárias pertencentes à Dimensão Operacional do PPA e às Leis Orçamentárias Anuais. Tem-se, no quadro a seguir, a correlação da Dimensão Estratégica (Diretrizes e Objetivos Estratégicos) com a Dimensão Tática (Programas Temáticos):




PODER EXECUTIVO
 PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
 Alenquer Pará
 CNPJ Nº04.838.793/0001-73

Câmara Municipal de Alenquer

PROTUCOLO N.º 2679

Hora 13:50 Data 30/08/21


 D) Chefe do Protocolo

Diretrizes

DIRETRIZES	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	PROGRAMAS TEMÁTICOS
ALENQUER DE TODOS	Garantir que o cidadão seja o protagonista na formulação e controle de políticas públicas.	0002- Gestão para resultados
	Tornar o servidor público elemento fundamental para a implementação da estratégia do Governo.	
	Ampliar a participação social em debates de políticas públicas.	
GOVERNOS TRANSPARENTE E COM MAIS RESULTADOS	Ampliar as formas de transparência nas compras e investimento do Governo.	0002 - Gestão para resultados 0001 - Atuação Legislativa 0013 - Divulga Alenquer
	Assegurar a acessibilidade de informações das ações do Governo.	
CIDADE PLANEJADA E CIDADE ESTRUTURADA	Ampliar o acesso a serviços públicos de Infraestrutura com qualidade e regularidade.	0003 - Infraestrutura e Sustentabilidade social 0004 - Território da Gente
	Promover o planejamento, ordenamento e regularização territorial de forma integrada e sustentável.	
	Ampliar as formas de educação no trânsito	
	Ampliar a proteção e garantir o uso sustentável do meio ambiente.	
CRESCIMENTO ECONÔMICO E SUSTENTÁVEL	Promover ações favoráveis ao desenvolvimento de negócios e à geração de emprego e renda	0011- Alenquer Produtiva
	Promover Alenquer como polo turístico regionalmente atrativo	
	Tornar Alenquer destaque em políticas públicas para o desenvolvimento econômico e sustentável.	
QUALIDADE DE VIDA É UM DIREITO DE TODOS	Aumentar a capacidade de atender as necessidades de saúde com foco na prevenção.	0005 - Alenquer mais saudável 0006 - Educa mais 0007 - Segurança Pública com dignidade e cidadania 0008 - Direitos Humanos e Cidadania 0009 - Alenquer Cultural 0010 - Cidade do esporte e lazer 0012 - Alenquer para todos
	Garantir o amplo acesso e a qualidade da educação.	
	Garantir a sensação de segurança, reduzindo a violência e a criminalidade	
	Garantir a promoção da cidadania, a proteção e a inclusão social	
	Garantir a cultura como instrumento de desenvolvimento econômico e social	
	Democratizar acesso as atividades desportivas e de lazer	

2.4. Referencial Tático

A dimensão tático-operacional tem como fundamentos: 1) a definição de caminhos exequíveis para o alcance dos Objetivos e das transformações definidas na Dimensão Estratégica; 2) a otimização na aplicação dos recursos disponíveis e a qualidade dos produtos e serviços entregues à sociedade.

Utilizamos como base os preceitos do Governo Federal, de forma que o plano pudesse ter consonância com o modelo adotado no Governo Federal, pensando nisso e de forma a sistematizar o maior número de informações possíveis redesenhamos as categorias a partir das quais este PPA se organiza. O binômio "Programa Ação", que tradicionalmente



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº 04.838.793/0001-73

Câmara Municipal de Alenquer
PROT. COLO N.º 2679
Hora 13:50 Data 30/08/24
P/ [Assinatura] -
Chefe de Protocolo

estruturava tanto os Planos Plurianuais como os Orçamentos, cedeu lugar a Programas Temáticos, Objetivos Específicos e Ações.

Com isso, além das diretrizes, o PPA 2022/2025 levou em consideração os seguintes princípios:

- Participação social como importante instrumento de interação entre o município e o cidadão com vistas à efetividade das políticas públicas;
 - Incorporação da dimensão territorial na orientação da alocação dos investimentos;
 - Valorização do conhecimento sobre as políticas públicas na elaboração dos Programas Temáticos;
 - Estabelecimento de parcerias com a União, Estados e Municípios, visando ao somatório de esforços para o alcance de objetivos comuns;
 - Foco na efetividade, entendida como desempenho quanto à transformação de uma realidade, que aponta mudanças socioeconômicas, ambientais ou institucionais necessárias e que deverão decorrer das políticas públicas;
 - Foco na eficácia, relacionada com a dimensão tática do Plano, entendida como a incorporação de novos valores às políticas públicas e a entrega de bens e serviços ao público correto, de forma adequada, no tempo e no lugar apropriados;
 - Aperfeiçoamento das diretrizes para a alocação orçamentária mais eficiente e a priorização dos investimentos;
 - Responsabilização compartilhada para realização dos Objetivos e alcance das Metas de cada Programa Temático;
- Criação de estruturas de monitoramento e avaliação flexíveis e de fácil utilização, com foco na manutenção de banco de dados e seguridade das informações;
- Articulação e cooperação interinstitucional para fins de produção e organização das informações relativas à gestão;
 - Geração de informações para subsidiar a tomada de decisões; e
 - Aprimoramento do controle público sobre o município.

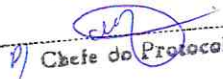
O Programa de Gestão, Manutenção e Serviços destina-se aos serviços básicos e Essenciais para o funcionamento da máquina pública.

As Ações Orçamentárias guardam pertinência com os Programas Temáticos quanto ao seu objeto e finalidade.

Deve seguir sempre a correlação programa X ação, cuja padronização foi estabelecida com base na política pública que cada programa se propõe alcançar. A vinculação tem, também, como finalidade facilitar a atuação da gestão municipal, de fira a corroborar para uma melhor o acompanhamento e a avaliação dos Planos.



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ALENQUER
Alenquer Pará
CNPJ Nº04.838.793/0001-73

Prefeitura Municipal de Alenquer
PROTOCOLADO N.º 2679
Hora 13:50 Data 30/08/21

Chefe do Protocolo

As ações orçamentárias devem estar vinculadas a Programa Temático, quando sua utilização se destinar à atividade-fim de cada setor, contribuindo para o alcance dos seus objetivos específicos; e vincular-se a Programa de Gestão, Manutenção e Serviços quando destinarem-se a atividades ligadas à área meio.

Esperamos ter desenvolvimento um plano eficaz para o melhor desempenho dos serviços públicos, comprometidos sempre na execução controle e revisão para o efetivo alcance das metas ora estabelecidas, assim como acompanhar as alterações nas políticas públicas a nível nacional e regional, visando sempre a participação mais ampla do nosso município nos programas da União e Estado gerando maior ingresso de recursos e benefícios para o Município. Desta forma apresentamos o Plano para balizar nos próximos anos a gestão Municipal.


HEVERTON DOS SANTOS SILVA
Prefeito Municipal de Alenquer
Heverton dos Santos Silva
Prefeito Municipal de
Alenquer - Pa